



Public Procurement boosts Energy Efficiency

JORNADA TÉCNICA + SESIONES FORMATIVAS

Incorporación de criterios ambientales y de eficiencia energética en la compra y contratación pública

COMPRA PÚBLICA CON CRITERIOS AMBIENTALES Y DE EFICIENCIA ENERGÉTICA: POLÍTICAS EUROPEAS

Bettina Schaefer,
Ecoinstitut Barcelona

Murcia, 27 de abril de 2010



Climate Alliance



ecoinstitut
BARCELONA



AGENCIA LOCAL
ENERGIA·MURCIA



estrategia local
contra el
cambio climático

Intelligent Energy  Europe



Los inicios de la contratación pública verde

- Inicio a nivel local, regional
- Incertidumbre legal
- Reclamación de claridad y reconocimiento de las AAPP de diferentes países

Comunicación de Compra Verde 2001



Los inicios de la contratación pública verde

- Conjunto de estudios
 - potencial de reducir los impactos ambientales a través de la CCPV
 - datos económicos del peso de la AAPP en el mercado europeo



- Reconocimiento objetivo de la importancia de la CCPV, para:
 - La promoción económica del sector productivo, servicios e investigación europeos
 - Protección del medio ambiente y la salud humana



La contratación pública verde en la política EU

Desde 2001, la CCPV se ha introducido en las políticas de la Unión Europea a través de:

- Políticas y estrategias
- Directivas comunitarias
- Proyectos europeos
 - desarrollar herramientas
 - ampliar su implantación



La contratación pública verde en la política EU

El objetivo es promocionar la CCPV para eliminar las barreras detectadas:

1. Poca claridad del marco legal
2. Falta de apoyo político
3. Falta de información y formación
4. Oferta mínima de productos "verdes" a precios competitivos



PAÍS	% PIB CONTRATACIÓN PÚBLICA	LICITACIONES CON CRITERIOS AMBIENTALES	OBJETIVOS Y PRODUCTOS/ASPECTOS PRIORITARIOS
ALEMANIA	17%	70%	
AUSTRIA	16%	60%	En definición
DINAMARCA	19%	50%	Equipos informáticos, productos de limpieza, papel reciclado
ESPAÑA	13%	<30%	
FRANCIA	16%	30%	Vehículos, construcción, productos de madera
FINLANDIA	16%	50%	
ITALIA	12%	30%	Eficiencia energética, contenido de material reciclado de los productos
PAÍSES BAJOS	21%	50%	En 2010, 100% CCPV en el gobierno central y 50% en el resto de administraciones
REINO UNIDO	17%	70%	Construcción, servicios de comida, textiles, residuos, papel e imprenta, energía, consumibles y equipos de oficina, mobiliario y transporte
SUECIA	20%	80%	

Fuente:
Manual
Práctico de
CCPV de
Ihobe, 2008.



La contratación pública verde en la política EU

Directivas y reglamentos europeos

- Nuevas Directivas de contratación
- Directivas/reglamentos o documentos varios que fijan criterios concretos de CCPV en varios ámbitos:
 - **Políticas Económicas**
 - **Políticas de Innovación**
 - **Políticas Energéticas**
 - **Políticas Ambientales**



La CCPV en las políticas económicas de la CE

•Revisión de la estrategia de Lisboa (2004)

Facing the Challenger. The Lisbon strategy for growth and employment. Report from the High Level Group chaired by Wim Kok. November 2004.
http://europa.eu.int/comm/lisbon_strategy/index_en.html

*incluye la recomendación de establecer **planes de acción de CCPV** por parte de los Estados Miembro.*

•Conclusiones del Consejo Europeo en 2008

[Presidency Conclusions of the Brussels European Council](#) (March 2008)

*Necesidad de aumentar la eficiencia en el consumo de materiales y energía y el desarrollo del potencial de eco-innovación, así como la urgencia de que las instituciones europeas y Gobiernos Nacionales prediquen con el ejemplo, progresando sustancialmente en la lucha contra el Cambio Climático en sus propios **edificios y flotas de vehículos***



La CCPV en las políticas económicas de la CE

• *Plan Europeo de Recuperación Económica 2008*

COM(2008) 800 final. COMUNICACIÓN DE LA COMISIÓN AL CONSEJO EUROPEO. Un Plan Europeo de Recuperación Económica. Bruselas, 26.11.2008

*Fomento del rápido arraigo de los productos "verdes", mencionando entre otros la aplicación de **requisitos de eficiencia medioambiental** para diferentes grupos de productos **en la contratación pública**.*



La CCPV en las políticas de innovación de la CE

importancia de la contratación pública para reforzar la capacidad innovadora de la Unión al tiempo que se mejora la calidad y la eficiencia de los servicios públicos:

- COM(2006) 502 final. Poner en práctica el conocimiento: una estrategia amplia de innovación para la UE.
- Iniciativa Mercados Piloto COM(2007) 860 final. Iniciativa en favor de los mercados líderes de Europa, Bruselas, 21.12.2007
- COM(2007) 799 final. La contratación precomercial: impulsar la innovación para dar a Europa servicios públicos de alta calidad y sostenibles. Bruselas, 14.12.2007



La CCPV en las políticas de innovación de la CE

Iniciativa Mercados Piloto (COM(2007) 860 final)

-apertura de los mercados potenciales de bienes y servicios innovadores en las áreas de e-Salud, construcción sostenible, tejidos técnicos, productos biológicos, reciclaje y energías renovables

COM(2007) 799 final. La contratación precomercial:

impulsar la innovación para dar a Europa servicios públicos de alta calidad y sostenibles. Bruselas, 14.12.2007
aborda las posibilidades que ofrece el Derecho Comunitario para estimular la innovación mediante la contratación pública, tanto en la fase de I+D como en la de comercialización, para dar respuesta a desafíos como la lucha contra el cambio climático o la mejora del rendimiento energético



La CCPV en las políticas energéticas de la CE

- Regulación para la implementación del programa Energy Star de los Estados Unidos en Europa (2008)
(Regulation (EC) No 106/2008 of the European Parliament and of the Council of 15 January 2008 on a Community energy-efficiency labelling programme for office equipment (Energy Star))
 - Directiva 2006/32/CE del Parlamento Europeo y del Consejo de 5 de abril de 2006 sobre la eficiencia del uso final de la energía y los servicios energéticos
 - Directiva 2009/33/CE relativa a la promoción de vehículos de transporte por carretera limpios y energéticamente eficientes



La CCPV en las políticas energéticas de la CE

Directiva 2006/32/CE del Parlamento Europeo y del Consejo de 5 de abril de 2006 sobre la eficiencia del uso final de la energía y los servicios energéticos

- *Define objetivos, mecanismos, incentivos y el marco financiero y legal para eliminar las barreras existentes para el uso eficiente de energía*
- *Establece el objetivo de reducción del consumo en un 9% en 2015 (un 1% por año, un 1,5% para Administraciones Públicas)*
- *Las AAPP deben aplicar criterios de eficiencia energética en la contratación pública (vehículos, equipos informáticos, edificación, servicios energéticos)*



La CCPV en las políticas energéticas de la CE

- **Directiva 2009/33/CE relativa a la promoción de vehículos de transporte por carretera limpios y energéticamente eficientes**

- *Requerimiento de tener en cuenta los impactos ambientales y energéticos relacionados con todo el ciclo de vida de los vehículos (compra, uso mantenimiento, residuos) en la decisión de compra*

- *Si los impactos no se definen como costes de ciclo de vida (en Euros), se deben tener en cuenta criterios ambientales y de eficiencia energética como especificaciones técnicas o criterios de adjudicación*

- *Se pueden usar por ejemplo los criterios del GPP Toolkit de la CE*



La CCPV en las políticas ambientales de la CE

- **IPP (Política integrada de producto) 2003**

COM(2003) 302 final. COMMUNICATION FROM THE COMMISSION TO THE COUNCIL AND THE EUROPEAN PARLIAMENT. Integrated Product Policy. Building on Environmental Life-Cycle Thinking Brussels, 18.6.2003

Environmental Technologies Action Plan (ETAP) 2004

incluyen la recomendación de establecer Planes de Acción de Contratación Pública Verde, por parte de los Estados Miembros, como uno de los instrumentos para mover el mercado hacia productos más ecoeficientes



La CCPV en las políticas ambientales de la CE

- **"Revisión de la Estrategia de la UE para un desarrollo sostenible (EDS UE)" del 2006**

"(...) Aspirar a alcanzar para 2010 en toda la UE un nivel medio de contratación pública ecológica igual al que han alcanzado hasta ahora los Estados miembros más sobresalientes"

- **Plan de Acción sobre Consumo y Producción Sostenibles y una Política Industrial Sostenible COM/2008/0397 final.**

políticas y acciones dirigidas a la demanda y la oferta de productos "verdes", siendo la CCPV una de las herramientas más importantes a fomentar desde las Administraciones.



La contratación pública verde en la política EU

2008. Comunicación CCPV para un medio ambiente mejor.





La nueva Comunicación de CCPV

La CE propone a los EM:

- Apoyar el método para el desarrollo de criterios, los objetivos de CCPV y las herramientas
- Incluir la CCPV en sus estrategias y en proyectos europeos
- Apoyar el trabajo para armonizar criterios, objetivos y maximizar el apoyo político



La nueva Comunicación de CCPV

Objetivos:

- Facilitar criterios comunes para la UE
- Definir el procedimiento para la definición de los criterios
- Faciliar información sobre cómo introducir la CCPV y herramientas para ello
- Establecer objetivos concretos de CCPV
- Establecer un sistema de monitoreo y “benchmarking” entre EM



Instrumentos de soporte a la CCPV

Reglamentos europeos

- Reglamento **EMAS**
- Reglamentos para la otorgación de la **Etiqueta Ecológica Europea**
- Reglamentos para las **etiquetas energéticas** de electrodomésticos
- Directiva sobre el **Eco-Design** de productos que consumen energía



Instrumentos de soporte a la CCPV

Proyectos, estudios y contratos europeos

- Desarrollar criterios de CCPV para grupos de productos prioritarios
- Desarrollar herramientas de gestión y mejora de la CCPV



Instrumentos de soporte a la CCPV

- Ecolabel Promotion
- EURO-TOPTEN
- STEPPIN - standards, innovation and public procurement
- PRO-EE - Public Procurement boosts Energy Efficiency
- LEAP - Local Authority EMAS and procurement
- PROMISE - Green procurement in local authorities
- RELIEF - European Research project on green purchasing
- GPPnet - GPP network in Italy
- EULEB - European high quality low Energy Buildings
- GREEN-IT - Energy efficient eco-products in the construction industry
- GreenLabelsPurchase - making a greener procurement
- DEEP - Dissemination of Energy efficiency measures in the public building sector
- SMART SPP – innovation through sustainable procurement



Instrumentos de soporte a la CCPV

Asesoramiento a los Estados Miembro

- Apoyo e intercambio de información para la preparación de los Planes de Acción Nacionales de CCPV
- Formación a los nuevos países candidatos en materia de CCPV
- Criterios ambientales estándares para 10 grupos de productos



Policy areas

- European strategies
 - Sustainable energy
 - Renewable Energy
 - Energy efficiency
 - Technology & innovation
 - Oil
 - Coal
 - Gas & Electricity
 - Nuclear energy
 - Security of supply
 - External dimension
 - Energy infrastructure
 - Market Observatory
 - Research
 - European Energy Programme for Recovery (EEPR)
-
- Public consultations
 - Grants
 - Calls for tenders

Energy policy for a competitive Europe



Search

Europe's citizens and companies need a secure supply of energy at affordable prices in order to maintain our standards of living. At the same time, the negative effects of energy use, particularly fossil fuels, on the environment must be reduced. That is why EU policy focuses on creating a competitive internal energy market offering quality service at low prices, on developing renewable energy sources, on reducing dependence on imported fuels, and on doing more with a lower consumption of energy.



1/2

20% renewable energy by 2020 (03:56)
More languages...



Focus on...

Summaries of legislation



The EU Sustainable Energy Week 2010

22-26 March 2010
The time is ripe to shape our energy future



European Energy Programme for Recovery (EEPR)

43 major energy projects



Daily news

Press releases RAPID

> More

What's new

- ▶ 22/04/2010 - Weekly issue of the Newsletter "Energy in Europe"
- ▶ 21/04/2010 - New publication "CO2 Capture and Storage: Demonstration projects supported by the European Energy Programme for Recovery (EEPR)"

Agencies

- EACI
- ESA





- Enterprise and Industry
- Policy highlights
- Industry sectors
- Sustainable and responsible business
- Sustainable product policy
- Ecodesign
 - Products
 - Consultation
 - Ecodesign-related activities
 - Calls for tender
 - Ecodesign methodology
 - Labelling
 - Financial incentives
- Reference documents
- Useful links
- Questions and terms
 - Acronyms
 - Glossary
 - Questions and answers

 corporate social responsibility Corporate social responsibility	 Environment: Action Plan SCP/SIP	 Sustainable product policy	 Eco-industries	 Climate change	 Environmental management
 External dimension	 Enterprise policy integration				

Ecodesign

The [Ecodesign Directive](#) provides with consistent **EU-wide rules for improving the environmental performance** of energy related products (ERPs) through [ecodesign](#) [3 MB] . It therefore prevents disparate national legislations on the environmental performance of these products from becoming obstacles to the intra-EU trade. This should benefit both businesses and consumers, by enhancing **product quality** and **environmental protection** and by facilitating **free movement of goods** across the EU. Please see our [brochure](#) [3 MB] .

Energy related products (*the use of which has an impact on energy consumption*) account for a large proportion of the energy consumption in the EU and include:

- **energy-using products (EUPs)**, which use, generate, transfer or measure energy (e.g. electricity, gas, fossil fuel), including consumer goods such as boilers, water heaters, computers, televisions, and industrial products such as transformers, industrial fans and industrial furnaces.
- **other energy related products (ERPs)** which do not necessarily use energy but have an impact on energy and can therefore contribute to saving energy, such as windows, insulation material or bathroom devices (e.g. shower heads, taps).

The Directive is under the responsibility of DG Enterprise and Industry and [DG Energy](#).

Contact: ENTR-ECODESIGN@ec.europa.eu or TREN-ECODESIGN@ec.europa.eu



How Green is your Public Procurement ?

"Green public procurement means that public purchasers take account of environmental factors when buying products, services or works".

- [Homepage](#)
- [Background](#)
- [Guidelines](#)
- [Training Toolkit on GPP](#)
- [GPP and business](#)
- [Projects & Studies on GPP](#)
- [Media & Events](#)
- [GPP Glossary](#)
- [FAQ](#)
- [GPP Links](#)
- [Sitemap](#)



Green Public Procurement (GPP) Training Toolkit

The following presentation delivers an introduction into the concept of green public procurement (GPP); sets out the immense potential of GPP to improve environmental impacts of consumption and production patterns and provides examples of GPP implementation in practice.

- ▶ [Introductory Presentation - 'Buying Green! Making a Difference through GPP'](#)

[bg](#) [cs](#) [es](#) [da](#) [de](#) [et](#) [el](#) [en](#) [fr](#) [it](#) [lv](#) [lt](#) [hu](#) [mt](#) [nl](#) [pl](#) [pt](#) [ro](#) [sk](#) [sl](#) [fi](#) [sv](#)

Module 1 : An Action plan for GPP

Strategic and economic information on Green Public Procurement. The guidance sets out, robustly, a case as to why decision makers should set up a GPP strategy. It provides them with a simple yet effective methodology to develop an Action plan for gradually introducing Green Public Procurement within the organisation.

- ▶ [Managing GPP Implementation Reference Document](#)
- ▶ [Managing GPP Implementation PowerPoint Presentation](#)

GPP Implementation Fact sheets:

- ▶ [Green Public Procurement and the European Ecolabel Fact sheet](#)



bettina.schaefer@ecoinstitut.es

www.ecoinstitut.es